

政府工作报告

◀上接第2版

千方百计抓保障。坚持要素保障和环境优化“两手抓”，积极破解土地、资金等难点堵点问题，为项目建设和企业发展提供有力支撑。做好“整地、净地、供地”三篇文章，推进垦造耕地三年行动，处置批而未供、供而未用地600亩，盘活低效用地和存量建设用地550亩，做好产业用地滚动储备。提升资金保障水平，积极争取中央预算内投资和专项债资金，加强国企投融资和市场化经营能力，推动续贷通2.0等金融服务扩面升级。扎实做好“能源双控”，全域推进分布式光伏开发，着力缓解能耗瓶颈制约。努力打造营商环境最优区，大力实施“10+N”便利化行动，全面推进极简审批许可、便利开办登记，营造高效透明的政府服务环境。加强企业项目跟踪服务，抓好减税降费、减负强企等惠企政策落地，不断提升营商环境吸引力和竞争力。

二是巩固壮大实体经济，激发产业转型新活力。始终把实体经济作为高质量发展的第一支撑，以海洋经济高质量发展攻坚行动为抓手推动存量变革、增量崛起，为打造海洋经济强区提供强大动力。

建设更强支撑力的现代园区。坚持链条化、规模化、高端化发展导向，实施产业基础再造和产业链提升工程，集聚发展具有国际竞争力、定海辨识度的现代海洋产业。主攻新材料产业基地，推进马岙及金塘北部区块基础设施配套建设，保障橡塑新材料项目顺利开工，促成高性能光固化粘结材料等项目签约落地，打造经济发展新的增长极。发挥定海工业园区主阵地作用，支持长宏国际、太平洋海工等开展设备更新和工艺革新，加快建设德驰隆、浩瑞等机械制造项目，推动森森智能化生产基地二期开工建设。打造特色制造中小企业园，启动建设小微工业园区，引导塑机螺杆、特种紧固件等领域成长型制造企业抱团入驻。

打造更强引领力的创新体系。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，健全“产学研用金、才政介美云”十联动体系，构建更有效率的区域创新链。打造特色创新策源地，加强与中电科集团、中船重工、航天五院等科研合作，推动海洋电子信息、卫星空间技术等科研成果转化应用，加快建设北鲲无人船、海洋通讯设备研发生产基地，建成舟山海洋卫星应用研究院。打造最佳创业栖息地，启动实施定海海洋科学城二期项目，加速定海科创培育中心、定海·虹口协同创新中心创业孵化，推进深圳爬壁机器人、天意医疗机械等项目建设。打造创新人才集聚地，积极引进省部级以上及“高精尖”创新创业人才，大力开展大学生聚定计划和技能

人才培育工程，构建完善“金字塔”型人才体系。

培育更强竞争力的企业梯队。坚决打好新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚战，支持企业坚守实业、做强主业，全力激发企业发展内生动力。坚持“亩均效益”导向，严格执行资源要素差别化政策，全面整治亩均税收5万元以下低效企业。推进新一轮科技企业“倍增”行动，培育一批“专精特新”“隐形冠军”“单项冠军”企业，支持企业建设研究院和产业技术创新中心，“揭榜挂帅”攻关关键技术、研制首台套产品、制定浙江标准。深入推进“凤凰行动”，引导优质企业到主板、科创板和上交所上市挂牌，力推3家企业上市。

三是全面深化改革开放，创造区域竞争新优势。坚持改革推动、开放带动、合作联动，以敢为人先的闯劲、海纳百川的胸怀，为定海现代化建设赋能增力。

坚持改革引领。以数字化改革牵引撬动各领域改革，聚焦群众企业受惠、行政管理提效、政府决策参考等重点领域，加快形成更多标志性“硬核”成果。迭代升级“1512”体系架构，健全“七张问题清单”、应急处突等重大应用落地执行工作机制，持续深化智慧村社、智慧交通等示范场景，小切口打造“海岛救”等特色应用。推进数字经济赋能行动，系统构建“产业大脑+未来工厂”，实施华业智能工厂、金达电机数字车间等重点数字经济项目25项，打造区域性工业互联网平台2个、数字化标杆企业5家以上。抓好便民利企“一件事”综合集成和迭代升级，推动政务服务2.0延伸到社区村。

提升开放水平。充分利用定海区位优势、岸线优势，放大浙江自贸区、义甬舟开放大通道等国家战略叠加效应，全面打造标志性、战略性对外开放功能平台。加快建设以油气全产业链为核心的自贸区重要功能区，推动盐田港集团、陕西延长石油等“链主型”企业集成布局、设立华东总部，促成中远海运与中海油战略合作，力争启动浙石化金塘原油储运基地、马目油库扩区等项目，吸引大型国企央企开展油品加注、贸易等业务。大力实施舟山粮食产业园建设工程，发展壮大以大豆、玉米精深加工为核心的粮食全产业链，推动国际粮油产业园区拓展提升，建成中储粮粮食物流仓储项目，开工建设瑞泰物流园，着力打造粮食集散中心和加工贸易基地。推进远洋渔业小镇建设，加快建设新舟丰、欣捷冷链等水产品精深加工、冷链物流项目，争取中水集团金枪鱼研发中心项目顺利落户，推动产业链向海洋生物医药、海洋健康制品等领域延伸。

推进区域协同。深度链接国内国际双循环，全方位参与“一带一路”建设、长三角区域一体化发

展，努力打造新发展格局战略支点城市。积极开拓海外市场，稳住欧美、日本等外贸基本盘，引导企业通过线上线下展销、跨境电商贸易、境外基地建设等方式提高RCEP、“一带一路”沿线国家市场份额，力争外贸出口总额达到300亿元以上。有效畅通内外循环通道，主动融入全国统一大市场建设，构建完善以金塘国际物流岛、舟山国家骨干冷链物流基地及甬舟铁路驳运路网等为核心的集疏运体系，打造远洋水产品内外贸一体化改革试点，争创省级进口贸易促进创新示范区。

四是着力提升宜居品质，重塑城市发展新生态。深入推进以人为核心的新型城镇化建设，不断提升城市颜值和环境品质，着力构建全域景区的人文品质城市大美格局。

完善城市发展格局。统筹编制镇两级国土空间规划，进一步完善过渡期城镇开发边界方案，搭建支撑未来城市发展的“四梁八柱”。深化中心城区城市设计，系统编制东海云廊生态带、海盐岛古城文化带、定海湾区滨海带“三个维度”系列规划方案，塑美形象、补齐功能、留住记忆。规划建设白泉高铁新城、金塘南部新城，探索“一岛一功能”生产生活布局。大力支持新城建设。

提升城市功能品质。大力开展中心城区全域景区化建设三年行动，进一步拓展发展空间，推动城市扩能提级。全面完成城区防洪排涝能力提升三年攻坚行动，加快建设五山水利工程，建成贯通14公里截洪沟，确保保库联通工程和重点城区河道泵站顶管工程主汛期前基本建成。全线推进东海云廊建设，加快打造东海云廊广场、1840广场和城市飘带等系列工程。强势推进古城“微改造”，精心打造东西大街历史文化街区、太平弄文旅体验街区，扎实开展古城危旧房解危工作。谋划实施定海湾整体提升工程，统筹推进港务广场、海滨公园改造建设，加快建设沿港西路“蓝色海湾”先行段。实施老旧住宅改造90幢、城市道路提升10条，建成高品质安置小区4个。

繁荣城市经济业态。做精扮靓云廊商圈、古城商圈、海湾商圈，发展壮大楼宇经济、总部经济，积极培育2栋“亿元税收楼宇”。打开五山生态休闲空间，沿廊道合理布局商业业态，组织开展云廊徒步大会等赛事活动，引导周边群众和社会各界共建经营项目、共享发展红利。构建多元化消费服务平台，高质量建设工农路商业街区及城西未来社区邻里中心，推动商业步行街改造提升，打造吸引市民游客及年轻人的夜间经济集聚区。不断丰富消费业态，鼓励发展体验经济、时尚经济、首店经济，支持老字号、老手艺传承创新，形成更多彰显“定海元素”的消费新场景。

强化城市精细管理。坚持以

“绣花功夫”雕琢城市品质，扎实推进智慧城市、海绵城市、韧性城市建设，提高智能化、精细化、常态化治理水平。扎实开展城乡环境整治八大攻坚行动，打好存量违法建筑清零攻坚战，开展“全民掸尘”等特色活动，建设更高水平文明城市。推动城市大脑向“神经末梢”延伸，搭建城区防汛防台指挥调度等数字管理系统，逐步实现市政设施、环境质量和社会治安的跟踪监测和快速反应。扎实推进生活垃圾分类、小区物业管理等综合整治行动，建设城区雨污管网5.2公里、下沉式口袋公园8个。

五是全力打造美丽定海，拓宽两山转化新路径。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，厚植生态底色、赋能美丽经济，铺展新时代美丽共富新画卷。

为乡村振兴注活力。坚持农业农村优先发展，努力走出一条有特色、有韵味、可持续的乡村振兴之路，加快实现农业强农村美农民富。大力实施农业“双强”行动，创建省级“机器换人”高质量发展先行区，深化“肥药两制”改革综合试点区建设，做到“米袋子”“菜篮子”稳价保供。全面实施城乡风貌整治提升和新时代美丽乡村建设行动，创建白泉、小沙、双桥等美丽城镇，推进新建、马岙“未来乡村”建设，打造紫薇、烟墩等“净零碳”乡村、风情乡村，争创全省美丽乡村标杆县区。实施新一轮村级集体经济提升发展五年行动，扎实开展联村“飞地”抱团共建物业项目，试点推进集体经营性建设用地入市，实现年经营性收入增幅达到5%以上。积极推进白泉洪家田园综合体等项目，加快建设定海农产品电商平台，打造皋泄、昌洲等省级电子商务专业村。

为全域旅游增魅力。全面融入“诗画浙江”大花园建设，大力发展云廊游、古城游、乡村游、海岛游，争创省级大花园示范区。以省级海岛公园建设为核心，重点推进东海云廊、定海古城、南部诸岛等“+旅游”项目建设，谋划打造乡村旅游发展集聚区。努力拓宽旅游价值转化通道，发展壮大大乐之野、秘境观海、村回等乡村精品民宿群，串联打造古城历史文化馆群链，提升打造刺山露营岛、东岙生态休闲岛。积极谋划特色旅游产品，探索打造东海大峡谷温泉度假村、马岙趣味式体验动物园等项目，积极引进文化寻踪、时尚运动、康养度假等新业态。

为生态发展添动力。扎实推进碳达峰碳中和系统性变革，全力推动经济社会全面绿色转型，争创国家级生态文明建设示范区。制定实施碳达峰总体方案，大力发展光电、风能、氢能、储能装备制造、蓝碳产业链，积极引进清洁能源产业联盟项目，推动干礁等镇街创建全省首批低碳乡镇。打好污染防治攻坚战，建成西

北污水处理厂提升改造工程，实施农村生活污水治理提升五年计划，实现城区“污水零直排”全覆盖，确保成功创建首批省级“无废城市”。推进自然生态整治修复，实施全域土地综合整治三年行动，建设彩色健康森林3000亩。启动实施“海塘安澜千亿工程”，提升改造海塘12条。扎实做好中央和省级环保督察问题“回头看”，构建完善环境污染问题精准发现化解机制。

六是不断增进民生福祉，构建共同富裕新格局。坚持民生为本、民享为先、民安为基，以社会事业建设的新探索打开共同富裕的新通道，不断缩小“三大差距”、提高群众幸福指数。

让社会保障更有温度。围绕全覆盖、保基本、可持续等目标，织细织密社会保障网，不断增强幸福民生软实力。靶向发力“扩中”“提低”，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体稳定就业，新增城镇就业人员9000人、扶持就业创业人员1000人以上，实现零就业家庭动态清零。纵深发展先行区，深化“肥药两制”改革综合试点区建设，做到“米袋子”“菜篮子”稳价保供。全面实施城乡风貌整治提升和新时代美丽乡村建设行动，创建白泉、小沙、双桥等美丽城镇，推进新建、马岙“未来乡村”建设，打造紫薇、烟墩等“净零碳”乡村、风情乡村，争创全省美丽乡村标杆县区。实施新一轮村级集体经济提升发展五年行动，扎实开展联村“飞地”抱团共建物业项目，试点推进集体经营性建设用地入市，实现年经营性收入增幅达到5%以上。积极推进白泉洪家田园综合体等项目，加快建设定海农产品电商平台，打造皋泄、昌洲等省级电子商务专业村。

让公共服务更加优质。坚持以人民为中心，推动均衡补短和高质量供给协同发力，打造共建共治共享的美好家园。繁荣文化体育事业，改造提升鸦片战争遗址公园，打响“鸦片战争首战地、近代史端定海城”文化品牌，做强“三毛文化”“海上古城”等知名文化IP，启动定海足球公园建设，开放定海体育馆及图书馆。提升现代教育实力，大力开展“提质强校”行动，实施定海二中、白泉贤学幼儿园等新改扩建工程4个，启用沁兰幼儿园，争创全国义务教育优质均衡区。积极创建省级健康促进区，提升医共体分级诊疗协作能力，做优做强省人民医院定海分院、上海瑞金医院舟山分院，完成干礁卫生院扩建提升，扎实开展爱国卫生运动、“健康卫士”进家庭等活动。

让社会环境更为安全。坚持底线思维、增强忧患意识，扎实推进区域治理体系和治理能力现代化，构建完善风险闭环管控的大平安体系。始终绷紧疫情防控这根弦，建立完善“动态清零”精密智控机制，大力提升疫情常态化防控及应急实战能力，有序推进全民疫苗接种，全面提高群众健康防护意识。积极打造现代善治示范区，升级打造区社会治理中心和基层治理四平台，推进公共视频监控一体化建设和智安小区

延伸扩面，持续深化“东海渔嫂”“军嫂驿站”等共治品牌建设，争创国家级信访工作现代化示范县区。全力构建“大安全、大应急、大减灾”体系，持续打好“遏重大”攻坚战，扎实做好渔业船舶、水陆交通、危化品、城镇燃气等重点领域安全隐患整治，确保事故起数、死亡人数“双下降”。

七是积极打造有为政府，扛起干事创业新担当。肩负新的时代使命，新一届政府将坚决贯彻落实区委决策部署，全面推进理念创新、制度创新、方法创新，努力在新征程中干出新业绩、展现新气象。

永葆政治底色。始终坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神，争当“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。

提升服务效能。切实加强政务服务，深入推行“掌上办事”“掌上办公”，进一步扩大政务服务事项“一网通办”覆盖面，推进政务大厅向智慧化“政务综合体”转型。持续完善为民办实事长效机制，深入实施“三服务”2.0版，用心用情做好民生“关键小事”。深入建设法治政府，依法接受人大监督、政协民主监督，提高议案提案办理实效。

坚持真抓实干。牢牢抓住发展第一要务，健全“项目化实施+专班化推进”运作方式，组建成立七大指挥部和重点产业、标杆项目工作专班，用钉钉子的精神抓好重大攻坚，一以贯之落实重大决策，决不半途而废；一抓到底推进重大项目，决不拖沓迟缓；一鼓作气执行重大任务，决不无果而终。切实强化作风建设，实行“首问负责制”“限时领办制”，挂图作战，实绩“赛马”，锤炼一支战斗力过硬的定海铁军。

打造亲清环境。持之以恒建设廉洁政府，严格落实党风廉政建设“一岗双责”，强化对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督制约，坚持不懈纠“四风”、树新风。进一步规范基层小微权力运行，整治漠视侵害企业和群众利益问题，强化村集体“三资”管理。树牢“过紧日子”思想，从严控制非急需非刚性支出，梳理盘活国有资产，提高资金使用绩效。

各位代表，奋斗路正长，行者方致远，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，始终同人民群众想在一起、干在一起，保持功成不必在我的“归零”心态、开局就是决战的“冲刺”姿态、几十年如一日的“赶考”状态，为奋力争创高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆而努力奋斗！